

COMUNE DI MISILMERI

Provincia di Palermo

**RELAZIONE
DI INIZIO MANDATO**

ANNO 2014

(art. 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa

La presente relazione viene redatta e sottoscritta dal Sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", al fine di verificare la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune e la misura del relativo indebitamento.

I dati contenuti nella presente relazione sono riferiti al conto consuntivo 2012, approvato con delibera della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n.21 del 23/12/2013, al bilancio di previsione 2014, approvato con delibera della Commissione Straordinaria con i poteri del Consiglio Comunale n.18 del 28/07/2014, al conto consuntivo 2013 approvato dalla Giunta appena insediatasi con delibera n.13 del 24.02.2015 e relativo alla attività di gestione posta in essere dalla Commissione Straordinaria.

PARTE I – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12- 2013 : 28.831

1.2 Organi politici al 27.02.2015 :

Sindaco : Rosalia Stadarelli
Proclamato il 02/12 2014

GIUNTA

Filippo Mini - Assessore ai lavori pubblici

Rosalia Stadarelli - Assessore al bilancio

Elisabetta Ferraro - Assessore a Affari legali, patrimonio, beni confiscati alla mafia, mobilità sostenibile, polizia municipale, verde pubblico, arredo e decoro urbano, servizi cimiteriali

Anna Lucia Di Fede - Assessore a Politiche giovanili e del lavoro, formazione, pubblica istruzione, cultura, beni culturali, edilizia scolastica, politiche sociali e della famiglia e salute

Fabrizio Ferrara - Assessore a Turismo, sport, spettacolo, edilizia sportiva, politiche innovative, politiche comunitarie, programmazione fondi sovracomunali, protezione civile

CONSIGLIO COMUNALE

Presidente : dott.ssa Rosalia D'acquisto

Consiglieri : Bonanno Giuseppe, Cerniglia Filippo, Cocchiara Agostino, Coniglio Antonino, Cusimano Marika, D'Acquisto Rosalia, Ferraro Elisabetta, La Barbera Francesco, Lo Franco Giusto, Lo Gerfo Giusto, Paganello Giulia, Romano Vincenzo, Sanci Pietro Strano Giusto, Sucato Francesca, Tripolo Roberta, Tripoli Salvatore, Tubiolo Antonino, Vicari Giovanna, Vicari Stefano.

1.3 Condizione giuridica dell'Ente :

Le elezioni sono state indette con decreto dell'Assessorato Regionale delle Autonomie Locali n.347 del 18.09.2014 nei giorni del 16 e 17 novembre 2014 dopo lo scioglimento dei precedenti organi elettivi ed il relativo commissariamento dell'Ente disposto con decreto del Presidente della Repubblica 30 luglio 2012 ai sensi dell'art.143 del D.Lgs 267/00.

1.4 Condizione finanziaria dell'Ente :

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL né il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. pertanto non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinques del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

PARTE II - SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE**2.1 Sintesi dei dati finanziari:**

ENTRATE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
ENTRATE CORRENTI	17.985.015,84	14.381.327,32	16.563.649,87
TITOLO 4 ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	400.000,00	1.219.639,30	6.674.044,72
TITOLO 5 ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	12.673.976,57	14.169.479,11	10.000.000,00
TOTALE	31.058.992,41	29.770.445,73	33.237.694,59

SPESE	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO 1 SPESE CORRENTI	15.734.063,78	12.593.982,23	16.496.686,18
TITOLO 2 SPESE IN CONTO CAPITALE	472.350,89	263.019,05	6.354.972,41
TITOLO 3 RIMBORSO DI PRESTITI	13.048.104,87	14.564.001,14	10.416.036,00
TOTALE	29.254.519,54	27.421.002,42	33.267.694,59

PARTITE DI GIRO	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
TITOLO 6 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	1.283.481,53	1.222.251,94	2.371.000,00
TITOLO 4 SPESE PER SEVIZI PER CONTO DI TERZI	1.283.481,53	1.222.251,94	2.371.000,00

2.2 Equilibrio di parte corrente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Totale titoli (I+II+III) delle entrate	17.985.015,84	14.381.327,32	16.563.649,87
Spese Titolo I	15.734.063,78	12.593.982,23	16.496.686,18
Rimborso Prestiti parte del titolo III	374.128,30	394.522,03	416.036,00
SALDO DI PARTE CORRENTE	1.876.823,76	1.392.823,06	349.072,31-

2.3 Equilibrio di parte capitale:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	400.000,00	1.219.639,30	6.674.044,72
Entrate titolo V**	0,00	0,00	0,00
TOTALE titoli (IV + V)	400.000,00	1.219.639,30	6.674.044,72
Spese Titolo II	472.350,89	263.019,05	6.354.972,41
Differenza di parte capitale	72.350,89-	956.620,25	319.072,31
Entrate correnti destinate ad investimenti	0,00	0,00	0,00
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale (eventuale)	0,00	0,00	0,00
SALDO DI PARTE CAPITALE	72.350,89-	956.620,25	319.072,31

** Esclusa categoria "Anticipazioni di cassa"

2.4 Gestione di competenza. Quadro riassuntivo (consuntivo 2013):

Riscossioni	(+) 23.819.819,24	
Pagamenti	(-) 21.250.076,89	
Differenza	(+) 2.569.742,35	
Residui attivi	(+) 7.172.878,43	
Residui passivi	(-) 7.393.177,47	
Differenza	220.299,04-	
	Avanzo(+) o Disavanzo (-)	2.349.443,31

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Risultato di amministrazione di cui:			
Vincolato	166.639,70	504.871,01	605.578,21
Per spese in conto capitale	472.184,92	762.957,92	1.927.143,63
Per fondo ammortamento	0,00	0,00	0,00
Non vincolato	3.366.195,20	3.367.808,54	4.579.613,20
Totale	4.005.019,82	4.635.637,47	7.112.335,04

2.5 Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione

	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013
Fondo cassa al 31 dicembre	0,00	1.683,18	2.226.483,94
Totale residui attivi finali	21.295.160,29	22.348.283,14	20.726.337,97
Totale residui passivi finali	17.290.140,47	17.712.645,67	15.803.742,51
Risultato di amministrazione	4.005.019,82	4.637.320,65	7.149.079,40

La verifica di cassa straordinaria, effettuata in data 05.12.2014 ai sensi dell'art. 224 del D.Lgs. n. 267/2000, evidenzia un fondo di cassa a tale data pari a Euro 3.099.231,26.

Si evidenzia che:

il risultato della gestione al 31.12.2012 ricomprende il pignoramento di € 1.683,18 non regolarizzato entro la fine dell'esercizio 2012;

il risultato di gestione al 31.12.2013 ricomprende il pignoramento di € 36.744,36 non regolarizzato entro la fine dell'esercizio 2013.

3. Patto di Stabilità interno

Nell'annualità 2013 l'ente ha rispettato gli obiettivi del patto di stabilità interno, pertanto nell'annualità 2014 non è stato assoggettato all'erogazione di alcuna sanzione.

Analogamente la certificazione effettuata relativamente al 2° semestre 2014 in data 31 gennaio 2015 evidenzia il raggiungimento dell'obiettivo assegnato per l'esercizio 2014.

4. Indebitamento

4.1 Evoluzione indebitamento dell'ente:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Residuo debito finale	4.831.004,23	4.436.482,20	4.020.446,22
Popolazione Residente	27.755	28.831	28.831
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	174,06	153,88	139,45

4.2 Rispetto del limite di indebitamento:

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Incidenza percentuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	1,50 %	1,73 %	1,40 %

4.3 Anticipazioni di cassa:

L'ente non ha in corso anticipazioni di cassa da parte del proprio Tesoriere.

L'ente gode di una anticipazione straordinaria di cassa di € 3.917.254,66 concessa in data 28.10.2013 dal Ministero dell'Interno, gs. Decreto 6 settembre 2013, ai sensi dell'art.143 del D.Lgs 267/00 da rimborsare in cinque anni e la cui prima rata di € 783.450,96 è stata restituita in data 28 marzo 2014.

4.4 Utilizzo strumenti di finanza derivata:

L'ente non ha in corso contratti relativi a strumenti derivati.

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2013 scaturente dalla delibera di Giunta Comunale n.13 del 24.02.2015 di approvazione della Relazione sulle attività svolte e dello schema di Rendiconto.

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	11.225,19	Patrimonio netto	30.811.754,35
Immobilizzazioni materiali	44.773.439,55		
Immobilizzazioni finanziarie	12.394,80		
Rimanenze	49.413,03		
Crediti	20.728.063,97		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	19.582.202,67
Disponibilità liquide	2.333.823,61	Debiti	17.514.403,13
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
TOTALE	67.908.360,15	TOTALE	67.908.360,15

5.2. Conto economico in sintesi

QUADRO 8 QUINQUES – CONTO ECONOMICO ANNO 2013 (1) (2)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Codice	Importo
A) Proventi della gestione	8 275	14.379.421,99
B) Costi della gestione di cui:	8 280	12.649.058,58
quote di ammortamento d'esercizio	8 285	1.226.712,99
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	8 290	0,00
Utili	8 295	0,00
Interessi su capitale di dotazione	8 300	0,00
Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (3)	8 305	0,00
D.20) Proventi finanziari	8 310	1.905,33
D.21) Oneri finanziari	8 315	289.820,19
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi	8 320	979.728,95
Insussistenze del passivo	8 321	979.728,95
Sopravvenienze attive	8 322	0,00
Plusvalenze patrimoniali	8 323	0,00
Oneri	8 325	3.633.345,69
Insussistenze dell'attivo	8 326	2.782.103,81
Minusvalenze patrimoniali	8 327	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	8 328	0,00
Oneri straordinari	8 329	851.241,88
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	8 330	1.211.168,19-

5. Conto del patrimonio in sintesi.

Anno 2012 scaturente dalla delibera della Commissione Straordinaria n.21 del 23.12.2013 di approvazione del Rendiconto.

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	12.680,32	Patrimonio netto	27.221.672,49
Immobilizzazioni materiali	45.585.341,34		
Immobilizzazioni finanziarie	12.394,80		
Rimanenze	79.987,60		
Crediti	22.348.283,14		
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00	Conferimenti	18.342.599,26
Disponibilità liquide	69.228,66	Debiti	22.543.644,11
Ratei e Risconti attivi	0,00	Ratei e risconti passivi	0,00
TOTALE	68.107.915,86	TOTALE	68.107.915,86

5.2. Conto economico in sintesi

QUADRO 8 QUINQUIES – CONTO ECONOMICO ANNO 2012 (1) (2)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	Codice	Importo
A) Proventi della gestione	8 275	17.688.157,77
B) Costi della gestione di cui:	8 280	15.507.534,10
quote di ammortamento d'esercizio	8 285	1.320.119,52
C) Proventi e oneri da aziende speciali e partecipate:	8 290	0,00
Utili	8 295	0,00
Interessi su capitale di dotazione	8 300	0,00
Trasferimenti ad aziende speciali e partecipate (3)	8 305	0,00
D.20) Proventi finanziari	8 310	5.025,70
D.21) Oneri finanziari	8 315	349.552,51
E) Proventi ed Oneri straordinari		
Proventi	8 320	651.552,10
Insussistenze del passivo	8 321	651.552,10
Sopravvenienze attive	8 322	0,00
Plusvalenze patrimoniali	8 323	0,00
Oneri	8 325	4.154.810,04
Insussistenze dell'attivo	8 326	2.946.799,36
Minusvalenze patrimoniali	8 327	0,00
Accantonamento per svalutazione crediti	8 328	0,00
Oneri straordinari	8 329	1.208.010,68
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	8 330	1.667.161,08-

5.3 Riconoscimenti debiti fuori bilancio.

QUADRO 10 – DATI RELATIVI AI DEBITI FUORI BILANCIO – ANNO 2013 (1)

DESCRIZIONE	CODICE	IMPORTI RICONOSCIUTI E FINANZIATI NELL'ESERCIZIO 2013
Sentenze esecutive	10 005	0,00
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	10 010	0,00
Ricapitalizzazione	10 015	0,00
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	10 020	0,00
Acquisizione di beni e servizi	10 025	0,00
Totale	10 065	0,00

QUADRO 10 BIS – ESECUZIONE FORZATA – ANNO 2013

DESCRIZIONE	CODICE	IMPORTO
Procedimenti di esecuzione forzata	10 070	€ 36.744,36

(1) Art. 194 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.L.gs 267/2000.

6. Spesa per il personale.

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Preventivo 2014
Importo limite di spesa (art. 1, c.557 e 562 della L. 296/2006)	4.107.438,83	3.862.157,05	3.616.411,20
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	3.862.157,05	3.616.411,20	3.634.081,09
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	24,55 %	28,72 %	22,03 %

PARTE III – Rilievi degli organismi esterni di controllo

1. Rilievi della Corte dei Conti

Attività di controllo

Nel corso dell'anno 2014, con riferimento al rendiconto 2012, la Sezione di Controllo per la regione Siciliana della Corte dei Conti ha emesso la delibera n.176 nella quale ha evidenziato le seguenti criticità:

tardiva approvazione del rendiconto, mancato rispetto di 4 su 10 parametri per l'accertamento delle condizioni di ente strutturalmente deficitario, elevato volume dei residui provenienti dalla gestione di competenza dei titoli I e III, basso smaltimento dei residui dei titoli I e III provenienti dalla gestione dei residui, elevato volume dei residui passivi del titolo I, anticipazione di tesoreria non rimborsata al 31 dicembre pari al 13,47% delle entrate correnti, mancato allineamento contabile dei debiti e crediti con gli organismi partecipati, errata allocazione contabile dei permessi per costruire, mancato rispetto dei limiti di spesa in materia di manutenzione, noleggio ed esercizio delle autovetture in dotazione all'Ente.

A seguito di ciò la Commissione Straordinaria ha provveduto con deliberazione n.36 del 28 novembre, approvata con i poteri del Consiglio Comunale, ad adottare le necessarie misure correttive.

2. Rilievi dell'Organo di revisione :

Nel corso dell'anno dell'anno 2014 l'ente non è stato oggetto di rilievi relativi a gravi irregolarità contabili.

PARTE IV – SOCIETA' PARTECIPATE

Metropoli Est s.r.l.

Oggetto: sviluppo territoriale dell'area comprensoriale utilizzando a tale scopo fondi strutturali comunitari; creazione, sostegno e promozione delle condizioni per lo sviluppo socio-economico, il miglioramento dei livelli occupazionali e della qualità di vita nel comprensorio intercomunale.

Quota di partecipazione: 13,38%

Ultimo bilancio approvato: consuntivo 2012

Consorzio COINRES Ato 4

Oggetto: gestione del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani

Quota di partecipazione: 13,48%

Ultimo bilancio approvato: esercizio 2006. I successivi bilanci sono stati impugnati in sede giudiziaria ed annullati.

A tal proposito si precisa che la Commissione Straordinaria nella delibera n. 21 del 23.12.2013 con la quale ha approvato il conto consuntivo 2012 ha provveduto a vincolare l'avanzo libero, pari ad € 3.367.808,54, alla copertura di future perdite del Coinres. Ha altresì accantonato nei bilanci 2013 e 2014, per il medesimo scopo, € 964.921,02; negli esercizi precedenti, prima dell'annullamento dei bilanci relativi agli esercizi 2008, 2009 e 2010, l'Ente, in qualità di terzo pignorato, ha corrisposto € 1.283.660,23 a fornitori del consorzio Ato 4 in acconto alla quota delle perdite degli esercizi precedentemente indicati.

Misilmeri, lì 28/02/ 2015

L'Estensore

f.to Bianca Fici

Il Sindaco

f.to Rosalia Stadarelli